

Совет Безопасности

Distr.: General
1 August 2019
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 1 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на заявление Председателя Совета Безопасности от 10 августа 2018 года, касающееся Центральноафриканского региона (S/PRST/2018/17), а также на мое письмо от 24 августа 2018 года на имя Председателя Совета, касающееся мандата Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) (S/2018/789), и ответ Председателя от 28 августа 2018 года (S/2018/790).

В упомянутом заявлении Совет Безопасности просил меня провести стратегический обзор объема и содержания мандата и деятельности ЮНОЦА и представить ему к 1 августа 2019 года рекомендации относительно возможных улучшений, в том числе в плане обеспечения слаженности деятельности Организации Объединенных Наций в странах этого субрегиона, охватываемых мандатом ЮНОЦА, или же относительно новых или пересмотренных приоритетов. Совет заявил о своем намерении рассмотреть эти рекомендации, в том числе любые предлагаемые изменения к мандату, не позднее 31 августа 2019 года.

В ответ на эту просьбу Совета Безопасности я назначил Ахмеду ульд Абдаллаха (Мавритания) (ранее — специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке, по Сомали и по Бурунди) возглавить работу группы по проведению этого стратегического обзора, в состав которой вошли представители Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций/Многопрофильной комплексной миссии по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Стратегический обзор был проведен в три этапа: a) с 28 мая по 4 июня 2019 года в Нью-Йорке были проведены консультации с должностными лицами Организации Объединенных Наций, членами Комплексной целевой группы ЮНОЦА, представителями структур Организации Объединенных Наций на местах, членами Совета Безопасности и представителями государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и аналитических центров; b) с 5 по 14 июня в Либревиле, Браззавиле и Яунде были проведены консультации с представителями ЮНОЦА, государственными должностными лицами и представителями политических партий, региональных и субрегиональных организаций и механизмов, включая Африканский союз, дипломатического сообщества и гражданского общества; c) с 17 по 20 июня в Нью-Йорке были проведены заключительные совещания с должностными





лицами Секретариата, членами Комплексной целевой группы, членами Совета и представителями государств — членов ЭСЦАГ и государств — членов Международной организации франкоязычных стран.

Группа по обзору тщательно проанализировала контекст в Центральноафриканском субрегионе, включая проблемы и региональные тенденции в сферах политики, безопасности и прав человека и в гуманитарной и социально-экономической сферах. Группа представила свой доклад 27 июня 2019 года.

Главные выводы по итогам стратегического обзора

В своем докладе группа по обзору отметила, что после проведения предыдущего обзора ЮНОЦА в марте 2015 года Центральноафриканский субрегион продолжал испытывать серьезные проблемы в области мира и безопасности, которые, по всей вероятности, усугубятся в ближайшие годы из-за многочисленных предстоящих выборов и нерешенных вопросов в сферах безопасности и прав человека и в гуманитарной и социально-экономической сферах.

ЮНОЦА завоевала широкую поддержку и доверие во всем субрегионе благодаря своим усилиям в таких областях, как предотвращение конфликтов и превентивная дипломатия, оказание поддержки региональным и субрегиональным инициативам, координация деятельности структур Организации Объединенных Наций в Центральной Африке и представление информации и аналитических данных Центральным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций. Особенно ценными направлениями работы ЮНОЦА считаются оказание добрых услуг и раннее предупреждение.

Партнеры ЮНОЦА отметили, что приветствовали бы более частые визиты моего Специального представителя по Центральной Африке в страны этого субрегиона. Они отметили также, что, учитывая немалые размеры субрегиона Центральной Африки, важно попытаться сделать роль ЮНОЦА более заметной, и призвали к более активному участию ЮНОЦА в различных усилиях, прежде всего в усилиях по повышению уровня осведомленности об избирательных процессах и правах человека.

В целом партнеры практически не выразили обеспокоенности по поводу возможного дублирования мандатов ЮНОЦА и других структур Организации Объединенных Наций в Центральной Африке. Была отмечена настоятельная необходимость в том, чтобы ЮНОЦА в тесном сотрудничестве с МИНУСКА продолжала мобилизовать субъекты этого субрегиона на оказание поддержки мирному процессу в Центральноафриканской Республике. При этом партнеры ЮНОЦА отметили, что в Демократической Республике Конго, учитывая присутствие там Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер, возможности для активизации усилий ЮНОЦА, напротив, ограниченны. Партнеры просили продолжать обмен информацией и консультации между ЮНОЦА, МИНУСКА, МООНСДРК, Канцелярией моего Специального посланника по району Великих озер и Канцелярией моего Специального посланника по Бурунди как на уровне руководства, так и на рабочем уровне.

Группа по обзору отметила, что высоко ценятся координирующая роль ЮНОЦА, а также хорошие отношения и регулярные контакты моего Специального представителя с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в этом субрегионе. Партнеры ЮНОЦА приветствовали продолжающиеся контакты ЮНОЦА с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и просили расширять сотрудничество

по таким межрегиональным вопросам, как кризис в бассейне озера Чад, сезонный перегон скота и обеспечение безопасности на море в Гвинейском заливе, и по другим вопросам, упомянутым в Ломейской декларации по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, совместно принятой главами государств и правительств стран, входящих в ЭСЦАГ и Экономическое сообщество западноафриканских государств, в июле 2018 года.

Группа по обзору подчеркнула, что отношения ЮНОЦА с ЭСЦАГ имеют ключевое значение для усилий в области превентивной дипломатии, но при этом отметила, что сдерживающим фактором в этом отношении по-прежнему является нехватка потенциала. По этой причине группа обозначила превентивную дипломатию в качестве одной из областей, деятельность в которых можно расширить. Партнеры просили ЮНОЦА более активно способствовать продолжающемуся реформированию ЭСЦАГ, а также просили скорректировать мандат ЮНОЦА с учетом результатов процесса реформирования после его завершения. Региональные и субрегиональные организации сообщили, что высоко ценят свои рабочие отношения с ЮНОЦА, и просили о более частых контактах с Отделением.

Партнеры ЮНОЦА призвали Отделение расширить поддержку, оказываемую региональным инициативам, и более активно работать над трансграничными, межсекторальными и тематическими вопросами, включая обеспечение безопасности на море в Гвинейском заливе; осуществление Центральноафриканской конвенции о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки (Киншасская конвенция); сезонный перегон скота и связанные с ним незаконный оборот и угрозы безопасности; вынужденное переселение, в том числе в контексте проблемы беженцев, реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции; систематический учет вопросов, связанных с изменением климата, и социально-экономических вопросов в деятельности ЮНОЦА; вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности; и участие молодежи в деятельности по предотвращению конфликтов. Была отмечена также необходимость дальнейшего взаимодействия с гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями в сотрудничестве с Центром Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке.

Часто упоминалось о том, что ограниченный оперативный потенциал ЮНОЦА является сдерживающим фактором, особенно в плане поездок и коммуникации.

Замечания и рекомендации

Я приветствую доклад, представленный по итогам стратегического обзора и подтверждающий обоснованность мнения Секретариата Организации Объединенных Наций о том, что региональные отделения являются перспективной платформой для предотвращения конфликтов.

За восемь лет своего существования ЮНОЦА внесло заметный вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов в этом сложном субрегионе, в том числе благодаря добрым услугам моего Специального представителя по Центральной Африке. Отделение продолжает играть важную роль в предотвращении и ослаблении кризисов, связанных с проведением выборов, и содействии инклюзивному политическому диалогу и процессам реформирования в Габоне, Камеруне, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Чаде. ЮНОЦА продолжает прилагать усилия для преодоления кризиса в Центральноафриканской Республике и

содействовать двустороннему сотрудничеству этой страны со своими соседями, одновременно принимая меры для обеспечения согласованности действий региональных и международных субъектов. ЮНОЦА активизировало сотрудничество по вопросам мира и безопасности с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, ЭСЦАГ, Центральноафриканским экономическим и валютным сообществом и Комиссией Гвинейского залива. ЮНОЦА также активизировало сотрудничество с ЮНОВАС в осуществлении региональных и субрегиональных инициатив. Кроме того, ЮНОЦА продолжало укреплять согласованность и координацию деятельности структур Организации Объединенных Наций в Центральной Африке по решению проблем мира и безопасности. Отделение продолжало выполнять функции секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке.

Рассмотрев представленный доклад, я имею честь представить на рассмотрение Совета Безопасности следующие рекомендации в отношении мандата ЮНОЦА:

a) **мандат ЮНОЦА остается в силе.** В этой связи, с учетом содержания писем, которыми я обменялся с Председателем Совета в августе 2018 года (S/2018/789 и S/2018/790), необходимо активизировать работу ЮНОЦА в следующих областях:

i) **раннее предупреждение и аналитическая работа с учетом гендерной проблематики.** ЮНОЦА следует в сотрудничестве с региональными партнерами уделять особое внимание проведению региональных исследований и анализа, особенно по транснациональным проблемам, которые негативно сказываются на стабильности в Центральной Африке; такая работа будет и далее полезна Центральным учреждениям, государствам-членам и страновым группам и структурам Организации Объединенных Наций в Центральной Африке;

ii) **оказание добрых услуг в странах, где нет миссий.** Работа в таких странах является особым преимуществом ЮНОЦА: мой Специальный представитель по Центральной Африке оказывает добрые услуги в Камеруне, Чаде, Конго, Экваториальной Гвинее, Габоне и Сан-Томе и Принсипи, и потребность в добрых услугах ЮНОЦА особенно возрастет в ходе предстоящего избирательного цикла в этом субрегионе;

iii) **оказание поддержки ЭСЦАГ и укрепление его потенциала.** ЭСЦАГ играет ключевую роль в решении региональных и субрегиональных проблем мира и безопасности, отмеченных в ходе обзора, и укрепление ЭСЦАГ должно оставаться одной из важнейших приоритетных задач ЮНОЦА, для решения которой следует оказывать поддержку ЭСЦАГ в областях предотвращения конфликтов, посредничества и раннего предупреждения; способствовать текущему процессу реформирования ЭСЦАГ, конечная цель которого — превратить ЭСЦАГ в более сильную субрегиональную организацию; активизировать в тесном сотрудничестве с ЭСЦАГ работу ЮНОЦА по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, в том числе помогая государствам — членам ЭСЦАГ разрабатывать национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета; и расширять взаимодействие ЮНОЦА с молодежью по вопросам предотвращения конфликтов и осуществления резолюции 2250 (2015) Совета;

iv) **укрепление партнерских отношений с гражданским обществом и оказание поддержки субрегиональным сетям гражданского общества.** В настоящее время ЮНОЦА совместно с ЭСЦАГ работает над созданием субрегиональной сети организаций гражданского общества;

b) **следует обеспечить четкое разделение функций ЮНОЦА и других подразделений системы Организации Объединенных Наций.** Для этого необходимо сделать следующее:

i) **работать над мобилизацией поддержки со стороны субъектов субрегиона в целях осуществления мирного процесса в Центральноафриканской Республике, тесно консультируясь с МИНУСКА.** ЮНОЦА следует продолжать усилия, направленные на активизацию работы совместных двусторонних комиссий Центральноафриканской Республики и соседних с ней стран, тогда как расширять деятельность ЮНОЦА в Демократической Республике Конго и Бурунди не представляется целесообразным; ЮНОЦА следует продолжать организовывать ежегодное совещание моих специальных представителей и посланников, региональных директоров структур Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Центральной Африке; моему Специальному представителю по Центральной Африке следует продолжать принимать участие в отдельном ежегодном совещании с моими специальными посланниками по району Великих озер и по Бурунди; и следует активизировать сотрудничество и обмен информацией и накопленным опытом между ЮНОЦА, МИНУСКА, МООНСДРК, канцеляриями моих специальных посланников по району Великих озер и по Бурунди и другими региональными структурами Организации Объединенных Наций, включая Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, Центр Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке и Региональное отделение для Западной и Центральной Африки Управления по координации гуманитарных вопросов;

ii) **поддерживать эффективное сотрудничество с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и соответствующими региональными отделениями.** ЮНОЦА следует развивать хорошие отношения с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и соответствующими региональными директорами Управления по координации деятельности в целях развития, с тем чтобы расширить поддержку, оказываемую трансграничным инициативам; следует развивать сотрудничество между ЮНОЦА и ЮНОВАС, в том числе по различным межрегиональным вопросам, таким как кризис в бассейне озера Чад, сезонный перегон скота, принудительное перемещение и безопасность на море в Гвинейском заливе;

c) **потребности в ресурсах.** Я поручил Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства оценить, консультируясь с ЮНОЦА и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, разумные потребности ЮНОЦА в ресурсах для выполнения им своего мандата, изложенного в докладе группы по обзору, с тем чтобы обеспечить достижение реалистичных целей.

Я благодарю г-на ульд Абдаллаха и членов группы по стратегическому обзору ЮНОЦА за важную проделанную работу и представленные выводы и рекомендации. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность ЮНОЦА и всем структурам системы Организации Объединенных Наций в Центральной Африке за их неустанные усилия, направленные на продвижение дела мира и безопасности в этом субрегионе.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**